

**GENERAL DYNAMICS**

European Land Systems

Santa Bárbara Sistemas

---

**PROYECTO DE LEY DE CONTRATOS DEL  
SECTOR PÚBLICO EN  
LOS ÁMBITOS DE LA DEFENSA Y DE LA  
SEGURIDAD**

**Subcontratación**

**Jesús Redondo Lavin**

29-Junio-2011

# Indice

---

- **Objetivo del proyecto**
- **Capítulo I – Supuestos**
- **Capítulo II – Normas**
- **Capítulo III – Obligaciones**
- **Intención de la Comisión**
- **Reflexiones**
- **Posición del Contratista Principal**

# Objetivo del Proyecto

---

## Qué pretende el proyecto respecto a la subcontratación:

Se toma directamente de la Directiva Europea.

- 1.- Sentar las bases para que las empresas de mediano y pequeño tamaño que por su dedicación específica o que por no poder reunir los requisitos de “solvencia” para contratar directamente con el Sector Público, puedan acceder a “partes de la contratación”.
- 2.- No restringir la libre competencia entre empresas de la Unión Europea.
- 3.- Obligar al Contratista Principal a cumplir unos requisitos mínimos de publicidad para seleccionar de forma objetiva a los subcontratistas.
- 4.- No deteriorar el principio de que la adjudicación del contrato principal deba hacerse a la oferta económicamente más ventajosa

## **CAPÍTULO I**

### **Supuestos en que se admite la subcontratación**

**Artículo 61. Principio general.**

**Artículo 62. Rechazo de subcontratistas.**

## **CAPÍTULO II**

### **Normas de procedimiento para la celebración de los subcontratos**

**Artículo 63. Normas para la adjudicación de los subcontratos.**

**Artículo 64. Selección de subcontratistas**

## **CAPÍTULO III**

### **Obligaciones derivadas de la subcontratación**

**Artículo 65. Responsabilidades derivadas de las subcontratación.**

**Artículo 66. Pagos a subcontratistas y suministradores.**

# Capítulo I

## **CAPÍTULO I**

### ***Supuestos en que se admite la subcontratación***

#### **El Contratista puede subcontratar parcialmente**

##### **Artículo 61. Principio general.**

- Salvo si lo impide el pliego y **así conste en el anuncio y se motive.**
- El Órgano de Contratación (OC) puede obligar motivadamente a seguir procedimiento de los artículos 63 y 64 en las subcontrataciones.
- La OC puede obligar a que se especifique: subcontratista, % y parte a subcontratar.
- La OC puede obligar a subcontratar un % mínimo nunca superior al del 30%.
- El contratista podrá subcontratar más del % fijado si se lo autoriza la OC expresamente-

##### **Artículo 62. Rechazo de subcontratistas.**

- La OC se puede atribuir el rechazo de los subcontratistas seleccionados.
- La OC debe aducir por escrito razones de aptitud y solvencia como las exigidas al contratista.
- ¿Subcontratistas elegidos por el Órgano de Contratación?

# Capítulo II

## **CAPÍTULO II**

### **Normas de procedimiento para la celebración de los subcontratos**

#### **Artículo 63. Normas para la adjudicación de los subcontratos.** ***Siempre que el pliego lo exija ?***

- ***Principios de transparencia, no discriminación e igualdad de trato.***
- ***> 387.K € sin IVA y en obras 4.845.K € sin IVA exigepublicación en el BOE salvo cuando caiga en los supuestos de negociado sin publicidad***
- ***Acuerdos marco (no abusivos) previos o post licitación de no más de 7 años con salvedades. (se pasa de 4 a 7 años la vigencia del acuerdo marco)***

#### **Artículo 64. Selección de subcontratistas**

- ***Anuncio de subcontratación con criterios de selección autorizados por el OC salvo que el pliego diga otra cosa.***
- ***Criterios objetivos y no discriminatorios.***

## **Selección de subcontratistas**

***Para adjudicar contratos se tendrá en cuenta ,tras la previa publicitación, uno o varios criterios de adjudicación:***

***Cuando solo se exija un criterio, este será el del precio.***

***Cuando se pidan más criterios, estos deberán estar vinculados al objeto del contrato: Calidad, precio, valor técnico, carácter funcional, características medioambientales, coste de utilización, costes a lo largo del ciclo de vida, rentabilidad, servicio postventa, asistencia técnica, fecha de entrega y plazo de entrega, la seguridad del abastecimiento, la interoperabilidad y las características operativas.***

***Se deberá ponderar cada criterio y si no es posible indicar la razón y darles al menos un peso ordinal.***

### **Seguridad de la información y seguridad de suministro:**

***Seguridad de la información: Se pueden exigir mecanismos que aseguren la información.***

***Seguridad de suministro: Conjunto de requisitos específicos que se imponen para asegurar durante el ciclo de vida de los equipos militares o sensibles. Han de especificarse en el pliego de condiciones.***

# Capítulo III

## **CAPÍTULO III**

### *Obligaciones derivadas de la subcontratación*

#### **Artículo 65. Responsabilidades derivadas de las subcontratación.**

- El subcontratista sólo responde ante el Contratista. La responsabilidad de la ejecución del contrato conforme a las cláusulas del pliego del contrato es solo del Contratista Principal.
- El conocimiento de la Administración de la aportación del subcontratista no exime las obligaciones del contratista principal.
- Ausencia de acción directa del subcontratista frente a la administración.

#### **Artículo 66. Pagos a subcontratistas y suministradores.**

- Pago en plazo no superior a 60 días fecha de aprobación de factura.
- El Contratista Principal tendrá que aprobar o no la factura en 30 días desde su recepción.
- El tipo de interés de demora será el aplicado por el Banco Central Europeo a su más reciente operación principal de financiación efectuada antes del primer día del semestre natural de que se trate mas siete puntos porcentuales.
- Otras fórmulas que pueda considerarse no abusiva es aceptable (con pagaré negociable y se podrá exigir aval)



# Intención de la Comisión

---

## INTENCION de la Comisión:

1.- Romper el principio de soberanía nacional en materia de Defensa e industria relacionada que ha quedado relegado a un papel residual que hay que demostrar.

. Estamos hablando de subcontratistas en el ámbito de los países de la Europa Comunitaria.

2.- Dar entrada a las pymes que no puedan cumplimentar los requisitos de solvencia en los grandes contratos de Defensa a la contratación con un mínimo de garantías que eviten la subjetividad en la subcontratación.

3.- Evitar posible abusos financieros del contratista principal.

4.- Evitar que la responsabilidad de la ejecución del contrato principal recaiga en el subcontratista.

---

**GENERAL DYNAMICS**

European Land Systems  
Santa Bárbara Sistemas

# Reflexiones

---

## Puntos para una reflexión:

- 1.- No siempre el subcontratista es una PYME.
- 2.- Actuaciones previas al contrato en las que las empresas aun ni son subcontratistas ni licitadores.
- 3.- Qué pasa con los subcontratistas de los subcontratistas?
- 4.- Subcontratistas con independencia de la nacionalidad:

## Cómo defenderemos el tejido industrial español?

### Si no podemos evitar que entren, salgamos nosotros

- 1.- Garantizando que nuestras empresas estén presentes en los contratos FMS, OTAN, OCCAR
- 2.- Evitando que aparezcan razones de exclusión por “certificaciones”, Cualificación o equivalentes por parte de los contratistas extranjeros.
- 3.- Accesos a programas OTAN en los que no participamos en la financiación.
- 4.- Principios de Simetría y de reciprocidad (Finlandia Código voluntario)
- 5.- Cuidando desde la administración de que no se dupliquen las capacidades

---

**GENERAL DYNAMICS**

European Land Systems  
Santa Bárbara Sistemas

---

**El documento excluye de su ámbito de aplicación a los subcontratistas que formen parte de un plan industrial en la oferta. Debería excluirse también a los contratistas que acuden conjuntamente (UTE)**

**¿Es práctico aplicarlo a todos los compromisos a todos los subcontratos?**

**¿Puede comprometerse el buen funcionamiento de la cadena natural de suministro del contratista?**

**¿Los concursos abiertos y su burocracia, tiempo y recursos?**

**¿Competencia entre subcontratista es buena pero no lo es también mantener relaciones estratégicas de largo plazo?**

**El Código de Conducta:**

**Aunque es voluntario puede ser un dinamizador del cambio.**

**La clave puede ser el ir haciéndolo obligatorio combinándolo con el principio de reciprocidad**

# Posición del Contratista Principal

---

## Posición del contratista principal:

**Al C.P. le toca una doble función: cumplir el contrato y colaborar con la Administración en la creación del tejido industrial mediante la selección competitiva de los subcontratistas.**

**.- El contratista es el fuerte frente al subcontratista o el débil frente a la Administración ?**

**.- El subcontratista puede tiranizar al Contratista Principal.**